

---

# Convergência Regulatória e Cadeias Globais

*Ronaldo Fiani*

Instituto de Economia/UFRJ

---

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- A questão da modernização da economia com o desenvolvimento da indústria ganhou destaque a partir do Pós-Guerra.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Naquele momento, a empresa moderna tinha um modelo consolidado: ela era fordista e verticalmente integrada.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Por ser fordista, ela se caracterizava por linhas de produção em massa, visando a realizar todas as economias de escala possíveis.
- Contudo, a produção em grande escala e a realização destas economias de escala exigia um afluxo ininterrupto de matérias-primas e peças para a montagem.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Para evitar que descontinuidades no fornecimento destes insumos – provocadas por conflitos com fornecedores – prejudicassem a realização de economias de escala, a empresa fordista integrava verticalmente etapas do processo produtivo que fossem críticas.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- A política de desenvolvimento industrial nos países menos desenvolvidos privilegiou, coerentemente, empréstimos a taxas de juros subsidiadas e proteção tarifária.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- A partir dos anos 1980 esta política passou a ser criticada pelo pensamento conservador, por distorcer preços importantes da economia (como a taxa de juros subsidiada para investimento de capital) e com isso promover a ineficiência.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Ao mesmo tempo, crises financeiras e mudanças geopolíticas comprometeram a capacidade dos governos dos países em desenvolvimento de adotar políticas custosas e que favorecessem abertamente empresas nacionais.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- A palavra de ordem passou a ser a abertura dos mercados e a adoção das chamadas políticas horizontais (*level playing field*).
- A adoção desta política nos anos 1990 no Brasil levou a uma sistemática redução na capacidade industrial do país.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Contudo, não faz sentido insistir no modelo de desenvolvimento baseado na empresa fordista verticalmente integrada.
- Desde o final do século XX a produção vem acontecendo em cadeias globais em vários setores importantes.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Políticas de desenvolvimento industrial devem, portanto, visar ao *reposicionamento* do setor industrial em questão nas cadeias produtivas globais, e não à reprodução de todas as etapas de uma cadeia em um único país.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Este reposicionamento deve se dar no sentido de galgar a escada tecnológica rumo às atividades dos países desenvolvidos, degrau a degrau.
- Este movimento não inclui apenas crédito a taxa de juros subsidiadas e outras formas de proteção. É preciso desenvolver competências nos elos críticos da cadeia.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Mas esta estratégia de *galgar degraus* das etapas da cadeia produtiva no caso dos produtos médicos, hospitalares e odontológicos no Brasil esbarra em algumas dificuldades importantes no quadro atual.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Falta um mapeamento das cadeias globais do setor para orientar uma estratégia de desenvolvimento tecnológico da indústria:
  1. Quais são as etapas críticas do ponto de vista da agregação de valor?
  2. Que empresas comandam estas etapas?
  3. Onde elas estão localizadas?

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Deve-se favorecer a incorporação de novas tecnologias, favorecendo empresas nacionais *inovadoras que visem sempre à fronteira tecnológica dos seus ramos de atuação e que estejam voltadas para a competição internacional.*

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- A política de margens de preferências do Sistema Único de Saúde (SUS) deve incorporar mais os produtos médicos, hospitalares e odontológicos.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Também deve ser coerente com uma estratégia clara de desenvolvimento tecnológico para as empresas do setor, o que não parece existir.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- A participação da ANVISA no Fórum Internacional de Reguladores de Produtos para a Saúde (*International Medical Device Regulators Forum, IMDRF*) torna urgente a formulação de uma estratégia regulatória para o desenvolvimento tecnológico e a competitividade internacional da indústria brasileira.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Esta estratégia também exige diálogo entre empresas e agentes públicos no setor, não apenas para eliminar entraves burocráticos, minimizar o desconhecimento dos agentes privados sobre os trâmites necessários e agilizar processos administrativos.

---

# A Política de Modernização Industrial no Pós-Guerra

- Mas principalmente para *esclarecer as empresas nacionais sobre as diretrizes de política para o setor e estabelecer parcerias efetivas com os agentes privados.*

---

# Muito Obrigado

**RONALDO FIANI**

**[RFIANI@GMAIL.COM](mailto:RFIANI@GMAIL.COM)**